

МРНТИ 27.31.17

ПРЕДПОСЫЛКИ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СЕМЕЙНО- БЫТОВОЙ СФЕРЕ И ВОВЛЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ИХ ПРОФИЛАКТИКУ

А.Б. КУСТАНОВ^[0000-0001-8085-4484]

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики
Казахстан, Косшы, Акмолинская область, Республика Казахстан
e-mail: 7132105@prokuror.kz

Аннотация. Данная статья раскрывает основные условия совершения правонарушений в семейно-бытовой сфере, порядок и примеры вовлечения общественности в профилактику таких правонарушений. Объект исследования статьи - общественные отношения, складывающиеся в процессе профилактики побоев и истязаний, как проявлений домашнего (семейно-бытового) насилия. Предметом исследования является законодательство о профилактике правонарушений, об уголовной ответственности, республиканские и региональные программно-целевые акты, связанные с профилактикой домашнего (семейно-бытового) насилия, а также теоретические разработки по обозначенной теме. Целью исследования является анализ региональных тенденций правового регулирования профилактики побоев и истязаний, как части системы предупреждения домашнего (семейно-бытового) насилия в Республике Казахстан. Новизна темы подтверждается тем, что региональные особенности правового регулирования профилактики побоев и истязаний как части системы предупреждения домашнего (семейно-бытового) насилия практически не исследовались.

Кратко изложены предложения о внесении изменений в Закон «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» в части норм, регулирующих участие общественности в обеспечении правопорядка.

Также внесено предложение о разработке Правил поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений.

В качестве примера приведены статистические данные по Актюбинской области Республики Казахстан.

Ключевые слова: прокуратура, полиция, правонарушения в семейно-бытовой сфере, бытовое насилие, уголовная ответственность, общественный порядок.

Профилактика бытового насилия является частью общей профилактики правонарушений и осуществляется посредством мер, применяемых с учетом особенностей этой разновидности правонарушений [1].

Одной из причин совершения правонарушений данной категории является влияние неблагоприятных социально-экономических условий, а именно социально-бытовая неустроенность, безработица, общая психологическая неустойчивость, выливающаяся в злоупотребление алкоголем.

Положение усугубляется также доступностью интернет ресурсов, посредством которых осуществляется и навязывается пропаганда жестокости, культа насилия, определенная схема культуры, в которых цена жизни человека сводится к нулю, унижается достоинство женщины [2].

В основном конфликты между лицом, совершившим деяние, и жертвой являются длительными либо краткосрочными (*в зависимости от срока нахождения в семейных отношениях*), в большинстве случаев лица проживали совместно, являлись супругами, соседями, имеют родственные либо дружеские отношения.

В большинстве уголовные правонарушения совершались в ходе распития алкогольных напитков в домашних условиях, как правило кухонных помещениях с применением кухонных ножей [3].

Телесные повреждения наносились в результате словесных ссор, переросших в драку, провокаций со стороны самих потерпевших (*унижение достоинства, оскорбление*).

Уголовные правонарушения данной категории в основном совершаются в состоянии алкогольного опьянения [4].

Как показывают исследования, наиболее эффективный результат приносят меры ранней профилактики.

Одной из таких мер является институт привлечения населения к профилактике правонарушений, который широко применялся в советский период.

Актуальным и на сегодняшний день остается вопрос возрождения и дальнейшего развития роли общества в профилактике указанной категории правонарушений [5].

С учетом рекомендаций ученых, по Актюбинской области утвержден план мероприятий, предусматривающий вовлечение общественности в обеспечение правопорядка.

В Плане максимально были отражены мероприятия, необходимые для полного привлечения общественности к обеспечению правопорядка, сроки их исполнения и ответственные государственные органы.

Также были предусмотрены формы взаимодействия государственных органов с общественностью, создание народных дружин, развитие молодежной сети волонтерского движения, привлечение общественных объединений, неправительственных организаций, ВУЗов, трудовых коллективов к совместной работе по обеспечению правопорядка.

Если такая работа раньше проводилась только правоохранительными органами, то теперь для большей эффективности привлечена общественность [6].

Во исполнение Плановых мероприятий на начальной стадии были приняты организационные меры, создана рабочая группа из числа заинтересованных государственных органов. Проведена массовая разъяснительная работа с трудовыми коллективами, учебными заведениями [7].

Полицией обеспечено исполнение планового мероприятия «Соседский присмотр», в ходе реализации участковыми инспекторами полиции создано 107 чатов в социальной сети «Whatsapp» с жителями отдельных кондоминиумов, КСК, микрорайонов. Создание данных чатов дало возможность для оперативного обмена информацией с гражданами, пресечения уголовных и различных административных правонарушений.

В результате поступивших сообщений от бдительных граждан к административной ответственности привлечено 49 лиц, предотвращено более 10 преступлений, на территории отдельных дворов и районов пресечено нахождение посторонних людей и машин.

С учетом практики исполнения указанных мероприятий, возникла необходимость применения новой формы общественного контроля, это создание неправительственной организации, которая будет на системной основе мониторить и обеспечивать его исполнение.

Полагаем, что опека общественности над неблагополучными семьями позволит выявить латентное проявление насилия над детьми и женщинами, решение других имеющихся проблем.

Меры индивидуальной профилактики правонарушений с участием представителей общественности необходимо адресовать в первую очередь к несовершеннолетним с учетом особенностей, установленных законодательством РК о профилактике безнадзорности и беспризорности.

Виктимологическая профилактика особенно важна в сфере бытового насилия, неправительственные организации проявили себя и накопили определенный опыт, который следует расширять с учетом особенностей, установленных законодательством РК о профилактике бытового насилия.

Необходимо создание условий для формирования интересов личности, не противоречащих общественным интересам. Развитие сети клубов, кружков, организация культурного досуга людей одно из важных направлений профилактики и борьбы с негативными социальными явлениями. Среди них наиболее опасными являются пьянство, наркомания, проституция.

В целях усиления социального, общественного контроля необходим поиск новых форм взаимодействия правоохранительных органов с населением. Немаловажное значение имеет создание условий для улучшения социального контроля, в том числе и продуманность архитектурных проектов в градостроительстве [8].

На сегодня вовлечение общественности в профилактике правонарушений успешно реализуется во всех районах области и города Актобе.

Еженедельно порядка 70 общественных дружинника и волонтеров выходят на рейдовые мероприятия, на сегодня общий состав общественных помощников составляет свыше 600 человек.

В соответствии с правилами привлечения граждан к обеспечению общественного порядка в конце каждого месяца сотрудниками полиции составляется табель учета результатов работы граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Только за октябрь-ноябрь месяцы текущего года с участием общественных помощников выявлено свыше 200 административных правонарушений, посещены 20 неблагополучных семей, проверены свыше 250 съемных квартир, проведены 320 разъяснительных работ с гражданами, в отделы полиции доставлено 30 правонарушителей.

К примеру, в районе Шанхай города Актобе 5 предприятиями и организациями проводится работа с 7 неблагополучными семьями, в которых воспитывается 11 несовершеннолетних детей.

По каждой семье с предприятиями и организациями проводится адресная работа.

Составлены графики посещения семей, в каждую еженедельно по пятницам инспектора полиции совместно с работниками организации посещают семьи, проводят разъяснительную работу.

В ходе рейдовых мероприятий выявлены неблагополучные семьи, отрицательно влияющие на поведение несовершеннолетних детей, в отношении которых органами полиции не проводились профилактические мероприятия.

За 10 месяцев 2020 года по области снижены семейно-бытовые преступления с 40 до 30 или на 25%.

Благодаря принимаемым мерам в районе Шанхай (Заводской ОП) семейно-бытовые преступления снижены с 9 до 4 или на 55 %.

В целом по всем районам снижены семейно-бытовые преступления.

Аналогичная работа проводится во всех районах области.

Следует отметить, что при профилактике правонарушений необходимо и законодательное регламентирование гарантий защищенности общественников.

Это гарантии личной безопасности, моральные и материальные стимулы.

Без решения этого вопроса граждане не могут привлекаться к обеспечению правопорядка, ввиду того, что не можем гарантировать их безопасность и правовую защищенность.

На рассмотрении находятся предложения касательно внесения изменений и дополнений в Закон «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» нормами, регулирующими участие общественности в обеспечении правопорядка. Внесено предложение о разработке Правил поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений. Усовершенствование же действующего законодательства может существенно способствовать профилактике правонарушений [9].

Вместе с тем, решаются вопросы поощрения и льгот граждан на местном уровне. С работодателями прорабатывается вопрос предоставления дополнительных отпусков работникам, активно участвующим в обеспечении правопорядка, снабжение их абонементом на бесплатный проезд в общественном транспорте, а также отгулы после проведенных рейдов.

Резюмируя все вышеизложенное, можно отметить, что принятый на уровне местных исполнительных и правоохранительных органов к исполнению и уже действующий на территории области ряд системных мер подтверждает тот факт, что без участия простых граждан и общества успех правоохранительных органов в борьбе с преступностью невозможен.

Список литературы

1. Доклад о работе IV конгресса ООН. Документ ООН A/CONF. 43/5. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents> (дата обращения: 03.12.2020 г.).
2. Тринадцатый Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.unodc.org/documents/congress/Documentation/A-CONF.222-5-pdf> (дата обращения: 05.12.2010 г.).

3. Головкина Н. Зарубежный опыт разработки программ профилактики правонарушений / Н. Головкина, А. Потоцкий. — М.: Юридический архив, 2014.
4. Васьков М.Ю. Участие полиции зарубежных стран в профилактике преступности / М.Ю. Васьков, В.В. Князев, Н.И. Сазонова, И.Ю. Свешникова. — М.: ВНИИ МВД России, 2007. — 156.
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2012 года № 1298 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2010 года № 1390 "Об отраслевой Программе профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011-2013 годы"». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan.rk/P1200001298/.
6. Нуртаев Р.Т. Роль современного государства в противостоянии преступным вызовам, связанным с расширением масштабов глобализации./ Р.Т. Нуртаев. — Алматы, 2003. — 43 с.
7. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-ІІ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049312.
8. Приказ Министра внутренних дел от 27 ноября 2004 года № 641 «Об утверждении Правил привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка их форм и видов, не связанным с контрольными и надзорными функциями» (в редакции приказа и.о. министра внутренних дел РК от 19.06.2015 № 463) *(с изм. и доп. по состоянию на 16.12.2020 г.)*. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/_id=30003137.
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 № 1131. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001131>.

References

1. Report on the work of the IV Congress of the United Nations. UN document A / CONF. 43/5. *www.un.org* Retrieved from <http://www.un.org/ru/documents> (date of access: 03.12.2020).
2. Thirteenth UN Congress on Crime Prevention and Criminal Justice. *www.unodc.org* Retrieved from <https://www.unodc.org/documents/congress/Documentation/A-CONF.222-5-pdf> (date accessed: 05.12.2010).

3. Golovkina N., Pototskiy A. (2014) Zarubezhnyiy opyt razrabotki programm profilaktiki pravonarusheniy [Foreign experience in the development of crime prevention programs]. Moscow: Legal archive [in Russian].
4. Vaskov M. Yu., Knyazev V. V., Sazonova N. I., Sveshnikova I. Yu. (2007) Uchastie politsii zarubezhnyih stran v profilaktike prestupnosti [Participation of the police of foreign countries in crime prevention]. Moscow [in Russian].
5. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 12 oktyabrya 2012 goda # 1298 «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 21 dekabrya 2010 goda # 1390 "Ob otraslevoy Programme profilaktiki pravonarusheniy v Respublike Kazahstan na 2011-2013 gody"» [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated October 12, 2012 No. 1298 "On amendments and additions to the Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 21, 2010 No. 1390" On the sectoral program of crime prevention in the Republic of Kazakhstan for 2011-2013"]. *tengrinews.kz* Retrieved from https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan.rk/P1200001298/ [in Russian].
6. Nurtayev R.T. (2003). Rol sovremennogo gosudarstva v protivostoyanii prestupnyim vyizovam, svyazannyim s rasshireniem masshtabov globalizatsii [The role of the modern state in confronting criminal challenges associated with the expansion of globalization]. Almaty [in Russian].
7. Law of the Republic of Kazakhstan dated July 9, 2004 No. 590-II "On the participation of citizens in ensuring public order". *online.zakon.kz* Retrieved from https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049312 [in Russian].
8. Prikaz Ministra vnutrennih del ot 27 noyabrya 2004 goda # 641 «Ob utverzhdenii Pravil privilecheniya grazhdan k meropriyatiyam po obespecheniyu obschestvennogo poryadka ih form i vidov, ne svyazannyim s kontrolnyimi i nadzornymi funktsiyami» (v redaktsii prikaza i.o. ministra vnutrennih del RK ot 19.06.2015 # 463) (s izm. i dop. po sostoyaniyu na 16.12.2020 g.) [Order of the Minister of Internal Affairs of November 27, 2004 No. 641 "On approval of the Rules for involving citizens in measures to ensure public order of their forms and types, not related to control and supervisory functions" (as amended by the order of the Acting Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated June 19, 2015 No. 463) (as amended and supplemented as of December 16, 2020)] *online.zakon.kz* Retrieved from https://online.zakon.kz/document/_id=30003137 [in Russian].

9. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2015 # 1131 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2015 No. 1131]. *adilet.zan.kz* Retrieved from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001131> [in Russian].

ТҰРМЫСТЫҚ САЛАДА ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ ЖАСАУДЫҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ ЖӘНЕ ҚОҒАМДЫ ОЛАРДЫҢ ПРОФИЛАКТИКАСЫНА ЖҰМЫЛДЫРУ

А.Б. ҚҰСТАНОВ

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы, Ақмола облысы, Қазақстан Республикасы
e-mail: 7132105@prokuror.kz

Андатпа. Бұл мақалада отбасылық-тұрмыстық саладағы құқық бұзушылықтардың негізгі шарттары, осындай құқық бұзушылықтардың алдын алуға қоғамды тарту тәртібі мен мысалдары көрсетілген. Мақаланы зерттеу объектісі-тұрмыстық (отбасылық-тұрмыстық) зорлық-зомбылықтың көрінісі ретінде ұрып-соғу мен азаптаудың алдын алу процесінде қалыптасатын қоғамдық қатынастар. Зерттеу мәні құқық бұзушылықтардың алдын алу туралы, қылмыстық жауапкершілік туралы заңнама, үйдегі (отбасылық-тұрмыстық) зорлық-зомбылықтың профилактикасына байланысты республикалық және өңірлік бағдарламалық-нысаналы актілер, сондай-ақ белгіленген тақырып бойынша теориялық әзірлемелер болып табылады. Зерттеудің мақсаты Қазақстан Республикасындағы тұрмыстық (отбасылық-тұрмыстық) зорлық-зомбылықтың алдын алу жүйесінің бір бөлігі ретінде ұрып-соғу мен азаптаудың алдын алуды құқықтық реттеудің өңірлік үрдістерін талдау болып табылады. Тақырыптың жаңалығы үйдегі (отбасылық-тұрмыстық) зорлық-зомбылықтың алдын алу жүйесінің бір бөлігі ретінде ұрып-соғу мен азаптаудың алдын алуды құқықтық реттеудің өңірлік ерекшеліктері іс жүзінде зерттелмегендігімен расталады.

"Қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге азаматтардың қатысуы туралы" Заңға қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге жұртшылықтың қатысуын реттейтін нормалар бөлігінде өзгерістер енгізу туралы ұсыныстар қысқаша баяндалды.

Сондай-ақ, қылмыстың алдын алуға және жолын кесуге ықпал еткен қоғамдық тәртіпті қорғауға қатысатын азаматтарды көтермелеу ережелерін әзірлеу туралы ұсыныс енгізілді.

Мысал ретінде Қазақстан Республикасының Ақтөбе облысы бойынша статистикалық деректері келтірілген.

Түйін сөздер: прокуратура, полиция, тұрмыстық құқық бұзушылықтар, тұрмыстық зорлық-зомбылық, қылмыстық жауапкершілік, қоғамдық тәртіп.

PREREQUISITES FOR COMMITMENT OF OFFENSES IN THE FAMILY AND HOUSEHOLD SPHERE AND PUBLIC INVOLVEMENT IN THEIR PREVENTION

A.B. KUSTANOV*

Law enforcement academy under the Procecutor General's office of the Republic of Kazakhstan,
Aqmola region, Kosshy, Kazakhstan
e-mail: 7132105@prokuror.kz

Abstract. This article reveals the basic conditions for committing offenses in the family and domestic sphere, the order and examples of public involvement in the prevention of such offenses. The object of the article is public relations in the process of prevention of beatings and torture as manifestations of domestic (family and domestic) violence. The subject of the research is the legislation on prevention of offences, on criminal responsibility, republican and regional program-target acts related to prevention of domestic (family and domestic) violence, as well as theoretical developments on the indicated topic. The purpose of the research is to analyze regional tendencies of legal regulation of beating and torture prevention as part of the system of prevention of domestic (family and domestic) violence in the Republic of Kazakhstan. Novelty of the topic is confirmed by the fact that regional peculiarities of legal regulation of beating and torture prevention as part of the system of prevention of domestic (family and domestic) violence have not been practically studied.

Proposals on amendments to the Law "On Public Participation in Ensuring Public Order" in the part of norms regulating public participation in ensuring public order are briefly presented.

Also, a proposal was made to develop Rules for encouraging citizens who participate in the protection of public order, who contributed to the prevention and suppression of crimes.

As an example, statistical data on the Aktobe region of the Republic of Kazakhstan is given.

Key words: Prosecutor's Office, Police, Domestic Violence, criminal liability, public order.